

Aportes en la historia de la salud y la enfermedad en Argentina: ópticas y debates provinciales

María Silvia Di Liscia (*)

(*) orcid.org/0000-0002-0555-0285. UNED y Universidad Nacional de La Pampa. silviadiliscia@gmail.com

Dynamis
[0211-9536] 2023; 43 (2): 605-611
<http://dx.doi.org/10.30827/dynamis.v43i2.29451>

Fecha de recepción: 13 de junio de 2023
Fecha de aceptación: 3 de julio de 2023

María José Ortiz Bergia. La salud como problema provincial. Políticas públicas y Estado subnacional en Córdoba, Argentina (1930-1955). Ciudad Autónoma de Buenos Aires: Biblos, Colección Ciudadanía e Inclusión; 2022, 167 pp. ISBN 978-987-814-058-2. 11.300 \$

José Ignacio Allevi. De la cárcel al hospital. Una historia de la psiquiatría en la Argentina de entreguerra (Rosario, 1920-1944). Prólogo de Mariano Plotkin. Ciudad Autónoma de Buenos Aires: Biblos, Colección Ciudadanía e Inclusión; 2023. 245 pp. ISBN 978-987-814-194-7. 12.000 \$

La nueva historia de la salud y la enfermedad argentina tiene ya mayoría de edad; surgió hace varias décadas y en principio, se nutrió de trabajos circunscritos a ciudades o regiones, que a su vez entreveían procesos más allá, proponiendo cronologías y análisis nacionales¹. Pero la escasez de estudios sobre jurisdicciones específicas limitaba y mucho la extensión de los esquemas de interpretación, dado que se trata de una región que, como otras de América, sufrió la colonización europea y luego siguió sus propios derroteros en relación con la

1. Diego Armus, "¿Qué hacer con la enfermedad en la historia? Enfoques, problemas, historiografía". *Investigaciones y Ensayos* N.º 66, abril-septiembre (2018), 23-43.

subyugación de pueblos originarios, para ser en el siglo XIX una de las principales en la integración de inmigrantes de Ultramar.

Los volúmenes analizados en este ensayo disponen de esa base argumental, integrando un espacio provincial y una ciudad, representativas del Litoral argentino en ese período, como lo son la provincia de Córdoba y la ciudad de Rosario. Pero no se encierran en lo que podría denominarse lo “provinciano”, parroquial y de miras cortas, sino que intentan, con éxito, vincular procesos y actores más allá de las fronteras locales.

El período es también similar en ambos textos; los trabajos historizan desde el inicio de una reforma gubernamental que pone en jaque a la entente conservadora gracias a la dinámica de los sectores medios. Y finalizan con el ingreso de lo que se dio en llamar el “Estado social”, previo al peronismo².

Dibujar bajo el emblema de otro centro, extra-porteño, resulta difícil en una nación cuya cohesión ha sido (y es) relativa, a pesar de los numerosos intentos realizados por definir y progresar en relación con la “identidad nacional”. Argentina es un país de gran extensión y escasa población, que hasta el día de hoy pugna por definirse como occidental, aunque se encuadra con muchos otros de similar historia y demografía de América Latina. Por ello, es interesante detectar en el empuje de estas obras ese fenómeno, que es también augur de un cambio en las problemáticas de estudio generales, moderando y a la vez, profundizando lo que antes se había indicado para una ciudad (Buenos Aires) o para todo el país.

Sin embargo, las diferentes regiones denotaban, por ejemplo, la herencia de estructuras socioeconómicas coloniales e indígenas, más visibles en el Noroeste, o la pujanza comercial, industrial y el cosmopolitismo, en el Litoral que miraba a los puertos y al exterior. Al Sur y el Oeste, nuevos proyectos colonizadores barrieron con lo que se consideraban resabios de salvajismo, y como en el resto del país, a la luz de la antorcha del progreso, las élites positivistas intentaron forjar una nación moderna.

A lo largo y ancho de un territorio multicultural, multiétnico y de gran diversidad ecológica, los textos denotan la persistencia de un proyecto común, que se vincula a la historia de la cuestión social, movilizadora de conciencias y políticas. La emergencia en distintos puntos de la problemática social en esa geografía nacional variopinta significó para las médicos, psiquiatras, criminólogos

2. Ver al respecto Susana Belmartino, *La atención médica argentina en el siglo XX. Instituciones y procesos*. (Buenos Aires: Siglo XXI Editores, 2005).

gos y sanitaristas —u otras personas preocupadas por la salud— la percepción de pobres, huérfanos, insanos y otros enfermos, entre una multitud que se hacía acreedora de asistencia social y médica. Este fenómeno no es por supuesto exclusivo de los países del Cono Sur ni de aquellos sectores sociales con cierta conciencia, sino que engloba el surgimiento y consolidación de la intervención estatal³.

La obra de María José Ortiz Bergia referida al sistema sanitario cordobés da cuenta en profundidad de esos procesos, unido a las referencias al sistema de organización jurisdiccional. Bajo el esquema republicano y federal, se advierten los estados provinciales “históricos”, surgidos en la primera mitad del siglo XIX, que en el caso de Córdoba significó poner en tela de juicio normativas, acuerdos e instituciones nacionales, como el Departamento Nacional de Higiene, luego Dirección y, posteriormente, el Ministerio de Salud. Pero no siempre hubo un clima de puja, sino que existieron también la colaboración y los acuerdos entre diferentes niveles públicos, aunque difíciles de gestar (hasta el día de hoy).

Ahora bien, el planteo de la autora es verificar paso a paso cómo Córdoba, una provincia que reunía en la primera década del siglo XX el 10% de la población del país⁴, incrementó el número de los centros sanitarios en una proporción muy destacada. En 1930, había 20 centros sostenidos por el estado provincial, que ascendieron a 120 establecimientos dos décadas después. Pero si se contabilizan los pequeños centros de atención primaria, estos son muchos más, dispersos en la difícil geografía serrana de una provincia con escasos caminos, con profesionales que debían atender casuísticas diversas y medicalizar, a veces sin equipamiento ni infraestructura adecuada, tanto mujeres y niños como trabajadores rurales. La fragmentación y el aislamiento parecieron ser la norma, pero, así y todo, interesa analizar el origen y sostén estatal en tan difícil contexto.

Las razones de esta explosión no se verifican sólo en relación con el crecimiento demográfico, sino con un proceso histórico de agotamiento del modelo agrario tradicional, así como la competencia de partidos políticos asentados en

3. Robert Castel, *La metamorfosis de la cuestión social. Una crónica del salariado* (Buenos Aires: Paidós, 1999).

4. La Argentina tenía en el período analizado 14 provincias y 9 territorios nacionales dispuestos en más de 2 millones de Km². En 1914, se censaron 7.885.237 personas en todo el país. La Provincia de Córdoba, ubicada en el centro, con 165.321 Km², representaba el 10% del total (735.472 habitantes). Su capital era la segunda ciudad del país, con un constante crecimiento en las décadas siguientes. Ver Guillermo Velázquez & Juan Pablo Celemín, “Calidad de vida en 1914”, *Atlas histórico y geográfico de la Argentina: Tomo I, calidad de vida*, Guillermo Velázquez, director (Tandil: Universidad Nacional de la Provincia del Centro de Buenos Aires, 2020), 75-90.

sectores medios, como el radicalismo, que desafiaron las instancias inscriptas en la tradición cordobesa de una sociedad tradicional centrada en lo local y religioso. Tales cuestiones enmarcan entonces el accionar de interesados y expertos de diverso cuño, profesionales y no tanto: en este sentido, Ortiz Bergia se hace eco de una historiografía de estudios de género que encuentra en las "damas" un puntal para definir el espacio femenino en el accionar social, no necesariamente católico, aunado a burócratas, médicos y muchos más⁵. A la vez que confirma la obsesión epocal en la gestión de políticas maternas para evitar la degeneración racial.

La instancia provincial permite otorgar una mirada singular a esta mirada de centros detectados décadas atrás⁶ y avanzar en el tiempo en relación con su aumento y modificación. El análisis de organigramas, presupuestos y normativas los inscribe bajo la impronta de la salud asistencial y no de la prevención, lo cual no es excepcional en Córdoba, dado el tono general del período y la forma que asumen los servicios públicos sanitarios, pero sí lo es el planteo de la autora el diseño de estos mecanismos en la impronta provincial.

La implicancia de agencias y saberes expertos aunados a la participación política presenta otra visión, descartando la unicidad y sumándole mayor complejidad a los aspectos técnico-médicos, y a la formación universitaria en particular⁷. A lectores no especializados, la obra *La salud como problema provincial. Políticas públicas y Estado subnacional en Córdoba, Argentina (1930-1955)* podrá parecerles de difícil abordaje, porque es parca en gráficos, fotografías y mapas, tan caros en las formas de comunicación actuales. Pero se trata de una obra escrita con fluidez, que incorpora una densidad argumentativa teórica notable junto al registro de fuentes editas e inéditas. Y, además, proporciona algunos ejes clave para revisar esa noción de un Estado central, que potencia las políticas sanitarias unificadas y con planificación racional en los años cincuenta del siglo XX, observando cómo desde otros ámbitos existían ya sistemas públicos en proceso y desarrollo.

5. Donna Guy, *Las mujeres y la construcción del Estado de Bienestar. Caridad y creación de derechos en Argentina* (Buenos Aires: Prometeo Libros, 2011).

6. Adrián Carbonetti, "La conformación del sistema sanitario de la Argentina. El caso de la Provincia de Córdoba, 1880-1926", *Dynamis, Acta Hisp. Med. Sci. Hist. Illus.* 25 (2005), 87-116.

7. Un hecho importante es que Córdoba tenía, y tiene, una de las universidades públicas más destacadas del país, donde surgió en 1918 un movimiento de cuño latinoamericanista central para los estudios superiores, la Reforma Universitaria, que pugñó por, entre otras cuestiones, la educación académica laica, libre y cercana a los sectores populares.

El libro de José Ignacio Allevi (*De la cárcel al hospital. Una historia de la psiquiatría en la Argentina de entreguerra*) interviene sobre estas y otras discusiones, nacidas a la luz de una también muy nutrida historiografía sobre la psiquiatría en Argentina, quizás no tan amplia en el caso provincial analizado⁸. Tal como en el texto anterior, la integración de estudios específicos suma a la comprensión del proceso histórico en su conjunto, pero no con sentido solamente cuantitativo sino más bien cualitativo.

No interesa tanto mencionar aquí los aspectos particulares de cada entidad territorial que compone el mosaico nacional, sino reflexionar sobre la configuración de modelos que saturaron el escenario más allá de sus fronteras. De tal manera, la atención de la salud mental en Rosario, la principal ciudad de la provincia de Santa Fé, constituye el punto de partida de investigaciones centradas en terapias novedosas que se despliegan, para el período de análisis, también en otros puntos del planeta.

Rosario era, en el período de estudio, una de las principales ciudades del Litoral, nacida gracias al puerto y el comercio de granos⁹. Urbe moderna, también sobre ella los expertos y gobernantes proyectaron los venenos de la civilización, encarnada en la degeneración racial sobre todo de los recién llegados, alienados ya por los vicios y enfermedades de la herencia o por un ambiente insano. Sobre estos supuestos anormales, primero recluidos en cárceles, se ejerció el poder-saber médico, que Allevi describe con maestría y acierto a partir de las prácticas de centros e instituciones de formación en psiquiatría.

Es interesante observar que en el texto se realiza una excelente puesta a punto de la historiografía no sólo de las enfermedades mentales sino de la sociología crítica de la ciencia, toda vez que se inserta en un debate relacionado con la construcción (y no la reconstrucción, como si fuera posible) del pensamiento científico¹⁰. El énfasis teórico tiene significativa importancia, puesto que le presta a la obra una intencionalidad de impacto mayor, suministrando elementos de análisis más allá de la empiria.

Dejemos en claro que Allevi no elude la prueba de sus argumentos, sino que los fortalece a través de un sólido corpus documental, en muchos casos

-
8. Uno de sus ejemplos es Jonathan Ablard, *Madness in Buenos Aires: Patients, Psychiatrists and the Argentine State, 1880-1983* (Calgary: University of Calgary Press, 2008).
 9. La Provincia de Santa Fé se encuentra al Noreste del país; en 1914 tenía 899.640 habitantes, de los cuales 245.199 eran de Rosario. En Velázquez & Celemin, "Calidad de vida", 75.
 10. Algunos de esos debates en Peter Conrad y Kristin Baker "The social construction of Illness: Key Insights and Policy Implications", *Journal of Health and Social Behavior*, 51 (2010), 567-579.

desconocido e inédito. Tal cuestión le presta mayor interés a un texto que instala además de la clásica noción de campo intelectual, la de agencias normativas y actores en pos de la adaptación de terapias modernas, como aquellas de shock para la atención de graves psicosis que eran usuales en otros centros de investigación.

El libro presenta una estructura ceñida al desarrollo de la terapéutica vinculada a la salud mental en Rosario: en un importante centro el Hospital de Alienados, y en institutos para la investigación y la formación psiquiátrica. La metodología, vinculada también con los estudios biográficos y de redes, le permiten a Allevi problematizar las disputas al interior de las instituciones, indicando de manera minuciosa quiénes, cómo y cuándo gestan las diferencias y divisiones, o los acuerdos y nuevas aglutinaciones.

Siguiendo similar cronología que el texto de Ortiz Bergia, dado que el análisis se concentra entre 1920-1944, también aquí la situación política registra aspectos de interés, toda vez que en esta ciudad ascendieron otras formas de expresión, de cuño socialista entre otras, en pugna con las tradiciones anteriores. Antes de la llegada de la planificación peronista, se indica la existencia de instituciones posicionadas y con cierto prestigio, que intentaron a su vez legitimarse y que inscriben entonces el caso santafecino (y en particular, el de Rosario), a través de las corrientes globales de esta subdisciplina, tan cuestionada por sus métodos y alcances.

Los dos jóvenes investigadores presentan sus textos en la colección *Ciudadanía e Inclusión*, dirigida por Karina Ramacciotti y Carolina Biernat, prestigiosas especialistas en ese campo, con rigurosidad y empeño teórico en la complejidad del tejido del pasado, insoslayables en tiempos en que el periodismo y la liviandad de análisis se han hecho carne del escenario académico. Ambas obras se nutren en una historiografía y sociología de la salud rica en estudios previos, que no desconocen y, a la vez, remontan otro vuelo, necesario para reflexionar sobre las posturas, los actores y la sanidad pública, en disputa antes y siempre.

Estas publicaciones son fruto de tesis doctorales y de otros trabajos financiados por universidades públicas y el Consejo Nacional de Investigaciones Científicas y Tecnológicas de Argentina, y llegan en un momento de gran sensibilidad para los estudios sociales, cuando que se ponen en duda, nuevamente, las tareas de los organismos oficiales, tanto de ciencia y técnica como en el ámbito sanitario y educativo. Son pruebas fehacientes de la seriedad y el avance académico; de la rigurosidad y el conocimiento de un sistema vapuleado, pero aún firme y estable, que reflexiona con sentido colectivo. ■

Bibliografía

- Ablard, Jonathan. *Madness in Buenos Aires: Patients, Psychiatrists and the Argentine State, 1880-1983*. Calgary: University of Calgary Press, 2008.
- Armus, Diego. "¿Qué hacer con la enfermedad en la historia? Enfoques, problemas, historiografía". *Investigaciones y Ensayos* N.º 66, abril-septiembre (2018), 23-43.
- Belmartino, Susana. *La atención médica argentina en el siglo XX. Instituciones y procesos*. Buenos Aires: Siglo XXI Editores, 2005.
- Castel, Robert. *La metamorfosis de la cuestión social. Una crónica del salariado*. Buenos Aires: Paidós, 1999.
- Carbonetti, Adrián. "La conformación del sistema sanitario de la Argentina. El caso de la Provincia de Córdoba, 1880-1926", *Dynamis*, 25 (2005), 87-116.
- Conrad, Peter y Kristin Baker. "The social construction of Illness: Key Insights and Policy Implications". *Journal of Health and Social Behavior*, 51 (2010), 567-579.
- Guy, Donna. *Las mujeres y la construcción del Estado de Bienestar. Caridad y creación de derechos en Argentina*, Buenos Aires: Prometeo Libros, 2011.
- Velázquez, Guillermo & Juan Pablo Celemín. "Calidad de vida en 1914", en *Atlas histórico y geográfico de la Argentina: Tomo I, calidad de vida* dirigido por Guillermo Velázquez, 75-90. Tandil: Universidad Nacional de la Provincia del Centro de Buenos Aires, 2020. ■

