

SIMPOSIO INTERNACIONAL SOBRE SOSTENIBILIDAD RURAL*

RAFAEL HERNÁNDEZ DEL ÁGUILA**, JAIME FERMÍN LÓPEZ GÓMEZ***
Y EUGENIO CIFUENTES VÉLEZ***

Este encuentro ha sido concebido como el colofón a la Acción Conjunta de Cooperación (ACC), que a lo largo de dos años y medio (entre 2007 y 2009) ha desarrollado diversas acciones encaminadas a una mejora de la sostenibilidad rural en el ámbito territorial del proyecto. Esta ACC, denominada *Creando identidad local a través de la gestión ambiental. Los municipios y la sostenibilidad rural*, se ha propuesto como objetivos principales, por un lado, conocer, analizar y difundir iniciativas de sistemas de gestión medioambiental desarrolladas por ayuntamientos andaluces, y por otro, informar y formar a técnicos y políticos tanto de los ayuntamientos como de los propios Grupos de Desarrollo Rural, sobre diversos aspectos que atañen a la gestión ambiental local. La mencionada ACC fue aprobada por la Dirección General de Desarrollo Rural de la Consejería de Agricultura y Pesca, dentro del programa de cooperación de los Grupos de Desarrollo Rural (GDR).

Los grupos cooperantes en esta ACC han sido ocho, que a su vez aglutinan a más de ciento ochenta municipios, abarcando entre ellos una estimable representación de la geografía andaluza. Estos grupos han sido:

- *Asociación para la Promoción Económica y el Desarrollo Rural de la Alpujarra-Sierra Nevada (Almería y Granada), como grupo coordinador de la ACC.*
- *Asociación de Desarrollo Rural Almanzora (Almería).*
- *Asociación Grupo de Desarrollo Rural Sierra de Cazorla (Jaén).*
- *Asociación Grupo de Desarrollo Rural Sierra de Aracena y Picos de Aroche (Huelva).*
- *Asociación para el Desarrollo Socioeconómico de la Comarca de La Loma y las Villas (Jaén).*
- *Asociación para el Desarrollo Rural de la Comarca de «El Condado de Jaén» (Jaén).*
- *Asociación para el Desarrollo Rural de la Serranía de Ronda (Málaga).*
- *Asociación para el Desarrollo Rural del Condado de Huelva (Huelva).*

El Simposio ha sido la última de las trece actuaciones que han compuesto esta ACC. Se celebró entre los días 27 y 31 de mayo de 2009 en el municipio de La Tahá (Granada). Con este *Simposio* Internacional, además, hemos pretendido ampliar el marco territorial del proyecto para dar cabida a reflexiones y experiencias venidas

*. La Taha (Granada). 27 al 31 de mayo de 2009.

**.. Departamento de Análisis Geográfico Regional y Geografía Física.

***. Coordinación técnica del Simposio. Genius Loci, Proyectos de Patrimonio, Paisaje y Sostenibilidad S. L.

desde otros lugares, tanto nacionales como internacionales, con el fin de propiciar un encuentro abierto en torno a la sostenibilidad rural. Nuestra intención ha sido proponer un marco para debatir sobre diversos aspectos que puedan contribuir a la construcción de un discurso propio sobre la sostenibilidad del mundo rural y que atienda a las especificidades del mismo, más allá de la propuesta exclusivamente urbana que ha venido predominando en el discurso sobre la sostenibilidad hasta nuestros días.

La inauguración fue realizada por M^a del Rosario Fernández Quirantes (Alcaldesa del Ayuntamiento de la Tahá), José Manuel Ortiz Bono (Presidente del GDR Alpujarra-Sierra Nevada Almería), M^a Ángeles Blanco López (Presidenta del GDR Alpujarra-Sierra Nevada Granada), Miguel Castellano Gámez (Presidente de la Comisión de Medio Ambiente de la Federación Andaluza de Municipios y Provincias -FAMP- y Presidente de la Asociación de Desarrollo Rural de Andalucía -ARA), Aurelio Torres Almanchel (Vicepresidente de la Diputación de Granada) y Rocío Espinosa de la Torre (Directora General de Sostenibilidad en la Red de Espacios Naturales de la Consejería de Medio Ambiente, de la Junta de Andalucía).

Para dar cabida a algunos de los diversos aspectos de la sostenibilidad rural, el Simposio se estructuró en ocho bloques temáticos que han reunido en su seno diversas intervenciones.

1. BLOQUE I. PRESENTACIÓN DE RESULTADOS DE LA ACCIÓN CONJUNTA DE COOPERACIÓN

En este primer bloque José Jesús García Aragón, como gerente del GDR Alpujarra-Sierra Nevada, a su vez tal y como hemos mencionado grupo coordinador de la ACC, expuso los resultados de las distintas acciones que han conformado la cooperación, presentando una valoración de los mismos.

2. BLOQUE II. EL ÁMBITO RURAL, UN ESPACIO PROPIO PARA LA SOSTENIBILIDAD

Se consideró una prioridad, por parte de los coordinadores técnicos de esta ACC, la apertura de espacios para la reflexión conceptual en torno a la especificidad del mundo rural y la necesidad de articular un discurso propio sobre la sostenibilidad. Y ello porque entendimos que, precisamente en tiempos en los que urge una toma de decisiones de orden práctico, éstas deben ser guiadas por aproximaciones rigurosas de orden conceptual, evitando, en lo posible, vaciar de contenidos aspectos tan prioritarios en nuestros tiempos como la sostenibilidad.

En este contexto se realizó la ponencia inaugural, a cargo de Rafael Hernández del Águila (profesor del Departamento de Geografía Regional y Geografía Física, de la Universidad de Granada) en la que expuso la necesidad de que las sociedades, también las rurales, reflexionen sobre las nuevas dimensiones y consecuencias que adquieren categorías tan antiguas en la ciencia como en el pensamiento como el tiempo (geológico, biológico e histórico) y el espacio (territorio), y las consecuencias ambientales

que suponen para el mundo rural que sus sociedades ignoren o las asuman de forma distorsionada en sus desarrollos tanto sociales como económicos.

Por su parte José Emilio Guerrero Ginel (Profesor de la Escuela Técnica Superior de Ingenieros Agrónomos y de Montes de la Universidad de Córdoba) abordó en su ponencia una reflexión sobre el futuro de los municipios rurales en el contexto de la sostenibilidad y el desarrollo.

El bloque se cerró con la intervención de Gloria Guzmán Casado (Directora-Gerente del CIFAED de Granada), quien desarrolló en su intervención los aspectos relacionados con la potenciación de la agricultura ecológica como factor de desarrollo rural sostenible, así como la perspectiva ambiental de la PAC.

3. BLOQUE III. HERRAMIENTAS DE GESTIÓN AMBIENTAL

Por medio de este espacio se procedió a la presentación de las principales herramientas de gestión ambiental existentes, para su posible aplicación desde la política y el ámbito municipal.

En primer lugar, el profesor y coordinador del Núcleo de Agenda 21 Local de CIVITAS (Centro de Estudios sobre Ciudades y Pueblos Sostenibles de Portugal), João Farinha, expuso la Agenda 21 Local, centrándose en los aspectos de la participación ciudadana como núcleo conceptual y práctico que a su vez es un aspecto básico y distintivo de esta herramienta de gestión ambiental de carácter local. Este aspecto lo desarrolló desde su experiencia en la aplicación práctica Agendas 21 Locales en comarcas portuguesas de marcado carácter rural del Alentejo, siendo de gran interés para los objetivos de esta ACC.

En lo relativo a la aplicación de las Norma ISO 14001, Carlos Martín-Penasco (director comercial para España y Portugal de Bureau Veritas Certification), expuso las características de esta Norma en su aplicación a ayuntamientos, y en particular a ayuntamientos de carácter rural. Se trata de una de las posibilidades de control de la calidad en la gestión ambiental municipal que se basa, fundamentalmente, en la auditoría como forma contrastable de establecer y comprobar una gestión comprometida con lo ambiental.

En esta misma línea, pero desde otra herramienta de carácter institucional europeo, María Passalacqua (perteneciente al Club EMAS, Asociación de Organizaciones Registradas EMAS de Cataluña) nos aproximó a las peculiaridades de esta herramienta, también basada en un compromiso ambiental auditable, tanto en su aplicación a empresas como a instituciones públicas, centrándose en las similitudes, diferencias y ventajas respecto a la Norma ISO 14001.

4. BLOQUE IV. EXPERIENCIAS EJEMPLARES DE SOSTENIBILIDAD RURAL

Este espacio se ideó para propiciar un marco de comunicación e intercambio de experiencias desarrolladas en diversos lugares de España y algunas de otros puntos de Europa en pro de la sostenibilidad, a escala local o comarcal, en medios rurales.

Este amplio bloque ha recogido intervenciones como las de María del Mar Martín Martín (Gerente coordinadora del Proyecto Abraza la Tierra), proyecto éste pionero en aunar diversos territorios españoles en pro de una estrategia práctica para la atracción y favorecimiento del asentamiento de nuevos pobladores en el ámbito rural. Otras intervenciones, como la realizada por Carmen Comadrán Corrales (Directora de Tierravoz Comunicación), ahondaron en la presentación de diversos proyectos de comunicación cuya finalidad es producir procesos y formatos de comunicación desde el propio ámbito rural. Por otro lado, una singular experiencia sobre la aplicación práctica de una Agenda 21 Local en un municipio rural, Olmeda de las Fuentes (Madrid), cuyos resultados han mostrado su eficacia en cuanto a la participación ciudadana en el diseño del desarrollo de todo el municipio, fue expuesta por su propio Alcalde, Miguel Ángel Alonso Juliá.

En cuanto a las experiencias de carácter internacional, Carlo Aal (Instituto de Investigación del Oeste de Noruega), reflexionó sobre los modelos de eco-gestión desarrollados en municipios rurales noruegos, como vías de gestión ambiental no exclusivas de los ámbitos propiamente urbanos y de las grandes ciudades. Por su parte, Stefano Corradi (Asesor en medio ambiente de Varesse Ligure, Italia), presentó una estrategia de gestión ambiental de una pequeña población italiana que ha demostrado que es posible entamar el desarrollo económico también a partir de la calidad ambiental como emblema de un municipio. Esta población goza de dos herramientas de gestión ambiental, ISO 14001 (una de las primeras de Europa en adoptarla) y EMAS, habiéndose establecido a partir de esto varias importantes empresas italianas en el municipio, en función de esta línea distintiva de desarrollo. Otra cuestión fundamental en el mundo rural es la agricultura. Con este motivo fue invitado el profesor de la Universidad de Évora Gottlieb Basch (Portugal) y Vicepresidente de la Federación Europea de Agricultura de Conservación, quien dedicó su ponencia a resaltar la importancia de la conservación de los suelos como factor de desarrollo económico preservando la calidad ambiental.

Para finalizar este bloque, Emilia Juárez Alcázar (Consultora ambiental y técnica del municipio de La Tahá) y Alberto Martín Quirantes (Técnico del mismo Ayuntamiento), presentaron respectivamente tanto la gestión propiamente ambiental que se desarrolla desde hace diez años en el municipio, que le ha valido numerosos reconocimientos de carácter autonómico y nacional por medio de la aplicación de la Norma ISO 14001, como de las características urbanísticas y paisajísticas del municipio, declaradas como Bien de Interés Cultural por la Junta de Andalucía.

5. BLOQUE V. DOCUMENTO Y RED POR LA SOSTENIBILIDAD RURAL

En este bloque Eugenio Cifuentes Vélez (miembro de la coordinación técnica de la ACC, de Genius Loci, Proyectos de Patrimonio, Paisaje y Sostenibilidad S.L.) presentó un *Documento y Red de Sostenibilidad Rural* basado en la proposición de un marco de referencia para la cooperación entre los municipios del medio rural. Este documento tiene por finalidad que los municipios sometan a su aprobación en Pleno Municipal los principios que en él se proponen, en la denominada *Carta de la Alpujarra*, conducentes a una mejora de la sostenibilidad en el ámbito rural. A partir de esto, se ha trabajado en un modelo de cooperación para la sostenibilidad rural, con la finalidad de constituir

una Red para el intercambio reglado de experiencias. Este aspecto se ha propuesto en dos ámbitos diferentes y complementarios. El primero de ellos de forma consensuada con la Federación Andaluza de Municipios y Provincias (FAMP), para que a través de la RECSA (Red de Ciudades Sostenibles de Andalucía) se abra un nuevo espacio de cooperación para desarrollar líneas de sostenibilidad rural por los municipios andaluces interesados en trabajar desde y por la sostenibilidad. El segundo ámbito se ha propuesto para desarrollar el trabajo en red en esta materia de los Grupos de Desarrollo Rural, a través de la Asociación de Desarrollo Rural de Andalucía (ARA).

Con la presencia en la mesa de presentación de este Documento y Red de Miguel Castellano Gámez (Presidente de la Comisión de Medio Ambiente de la Federación Andaluza de Municipios y Provincias -FAMP- y Presidente de la Asociación de Desarrollo Rural de Andalucía -ARA) y de María Teresa Muela Tudela (Técnica de la FAMP), se mostró la colaboración y ofrecimiento de estas instituciones para el desarrollo de esta red de cooperación.

6. BLOQUE VI. LA GESTIÓN AMBIENTAL MUNICIPAL DENTRO DE LOS ESPACIOS PROTEGIDOS

Este bloque ha estado dirigido a profundizar en las particularidades que presenta la gestión ambiental en los municipios que se encuentran inmersos en espacios naturales protegidos. Así, Ignacio Luis Henares Civantos (Conservador de los Parques Natural y Nacional de Sierra Nevada), planteó las peculiaridades de las políticas de sostenibilidad en los Parques Naturales. Por su parte José Luis Rosúa Campos (Catedrático del Departamento de Botánica y Coordinador de Ciencias Ambientales de la Universidad de Granada) analizó y evaluó de forma crítica las dificultades para la aplicación efectiva y contrastada de ciertas herramientas basadas en la participación ciudadana, como las Agendas 21 Locales, así como las mejores posibilidades de las herramientas basadas en auditorías, en cuanto a la consecución de resultados prácticos en la mejora de la gestión ambiental municipal del ámbito rural.

Finalmente, el bloque se cerró con una mesa redonda que abordó el papel de las diversas administraciones que intervienen en la gestión ambiental municipal de los municipios inmersos en espacios protegidos. En la mesa participaron Rocío Espinosa de la Torre (Directora General de Sostenibilidad en la Red de Espacios Naturales de la Consejería de Medio Ambiente de la Junta de Andalucía), Pilar Peramos Esteban (Diputada de Medio Ambiente de la Diputación Provincial de Granada) y Azucena León Gerona (Concejala del Área de Medio Ambiente del Ayuntamiento de Almonte -Huelva), municipio éste con una interesante experiencia de Agenda 21 Local.

7. BLOQUE VII. GUÍA DE SOSTENIBILIDAD RURAL

Este espacio se dedicó para la presentación de la publicación de la *Guía de Herramientas y Buenas Prácticas para la Sostenibilidad Rural*, por parte de Jaime Fermín

López Gómez y Eugenio Cifuentes Vélez, como responsables de la coordinación de la misma. Esta Guía se ha presentado como otro de los resultados de esta ACC.

En su primera parte, se estructura a partir de una serie de reflexiones e informaciones básicas en torno a la sostenibilidad, con la intención de favorecer una toma de conciencia de los procesos y conceptos, que resultan previos y necesarios a la posterior adopción de herramientas concretas de la gestión ambiental municipal. Sin estas consideraciones previas, entendemos que se correría el riesgo de trivializar estas formas de gestión, reduciéndolas a meros gestos y protocolos de actuación «técnico-administrativa» que, aún mostrando un avance en este terreno, quedarían exentas de su mayor virtud, a saber, la toma de conciencia social y política de una nueva forma de interacción entre los habitantes y sus territorios. A continuación se caracterizan brevemente algunas de las herramientas de gestión ambiental municipal, con el ánimo de ofrecer un conocimiento suficiente de los requerimientos técnicos y administrativos básicos para la implantación y el desarrollo de las mismas. Para completar esta caracterización, en el mismo capítulo, se añade la información sobre los indicadores ambientales, no con objeto de ofrecer un grupo de ellos válidos para cualquier municipio o proceso de gestión ambiental, sino como orientación y ejemplificación sobre algunos de los aspectos que, por su relevancia, merecen ser atendidos en los municipios de carácter rural. No obstante sabiendo que cada herramienta o proceso determinará sus propios indicadores, adaptados a sus propios requerimientos.

8. BLOQUE VIII. COMUNICACIÓN: LOS MEDIOS Y LA SOSTENIBILIDAD RURAL

Este bloque cerró los contenidos e intervenciones de este Simposio, con un tema que se consideró de gran relevancia para los aspectos de la sostenibilidad en el medio rural: reflexionar, a través de experiencias y reconocidos profesionales de este ámbito, sobre el papel de los medios de comunicación en su atención específica al mundo rural, también en el terreno de la sostenibilidad.

En él intervinieron Yacine Sabeg (Presidente del canal de televisión francés *Demain TV*, especializado en el desarrollo local de diversos territorios rurales franceses) y Martine Lupi (Directora de programación de dicha cadena), quienes reflexionaron sobre la complejidad que supone la comunicación local rural en un contexto de exclusión tanto de los grupos sociales que habitan en el medio rural, como de su propio territorio frente al mundo urbano. Por su parte Ezequiel Martínez (Editor y presentador del programa *Tierra y Mar*, emitido en Canal Sur), abordó las necesidades que deben ser contempladas para la comunicación respecto a los temas rurales, y en especial de los aspectos relacionados con la sostenibilidad en el ámbito rural.

El Simposio finalizó con la intervención de M^a del Rosario Fernández Quirantes (Alcaldesa del Ayuntamiento de La Tahá), Pedro Magaña Moreno (Presidente del GDR Condado de Jaén) e Isabel María Aguilera Gamero (Directora General de Desarrollo Sostenible del Medio Rural, de la Consejería de Agricultura y Pesca, de la Junta de Andalucía), quienes expusieron, como principales conclusiones de este evento, las ne-

cesidades de enriquecer un discurso propio sobre la sostenibilidad en el ámbito rural, desarrollar un trabajo coordinado y en red de los diversos municipios del ámbito rural y la necesidad de formación e intercambio en experiencias y buenas prácticas en los diversos temas que quedan reunidos en esta cuestión que ha conformado el motivo principal de este Simposio, la sostenibilidad rural.