

POBREZA Y PRECARIEDAD URBANA EN AMERICA LATINA Y EL CARIBE. SITUACION ACTUAL Y FINANCIAMIENTO DE POLITICAS Y PROGRAMAS*

Este trabajo se enmarca dentro del proyecto acometido por la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) y la Corporación Andina de Fomento (CAF) sobre el «Encuentro de trabajo sobre pobreza urbana y posibilidades de financiamiento de proyectos en asentamientos humanos irregulares y programas de transferencias condicionadas», y responde al enfoque de la CEPAL de «desarrollo urbano y habitacional».

El libro se estructura en cinco apartados, a los que se suma una interesante recopilación bibliográfica e igualmente interesante el anexo de documentación con el que finaliza el trabajo. A lo largo de estos apartados se analiza la situación actual de la *pobreza y precariedad urbana* indicando los logros y los desafíos pendientes, relacionados a su vez, en gran medida, con las dificultades para acceder a un financiamiento que permita mejorar la calidad de la vivienda; y con la falta de responsabilidad del estado en la mejora de las infraestructuras básicas de urbanización (alcantarillado, electricidad, viario, conducción de agua potable...).

El texto se inicia con una «presentación» que invita a la reflexión sobre dos conceptos de gran alcance social, la *pobreza* y la *precariedad urbana*. Ambos reconocidos en suficientes publicaciones, y aquí también, como dos problemas permanentes que recorren los ámbitos urbanos de América Latina. Esto se explica a grandes rasgos por las importantes desigualdades en la población en cuanto a la generación de ingresos, acceso a bienes y servicios, etc. No obstante, estas generalidades, no hay que olvidar la particularidad de cada país e incluso de cada ciudad, particularidades que deben estar presentes a la hora de diseñar políticas y «agendas urbanas». Además, estas diferencias llegan más lejos si se tiene en cuenta que no todos los países adquieren el mismo compromiso a la hora de articular políticas, proyectos y programas para superar las condiciones de pobreza y precariedad urbana.

A continuación de esta Presentación, el primer capítulo sobre *Antecedentes conceptuales* se basa en la explicación de tres conceptos que van unidos, pero no necesariamente tienen que coincidir en un lugar: *pobreza urbana*, *precariedad urbana* y *tugurio*, siendo este último la suma de ambos cuando coinciden en un mismo lugar. En este primer capítulo también se explica el enfoque de la CEPAL para superar las condiciones de habitabilidad en los núcleos urbanos de la región latina.

En el segundo capítulo, *La situación actual en materia de pobreza y precariedades urbanas*, se realiza un análisis que recorre toda América Latina para explicar las condiciones de habitabilidad en las ciudades utilizando como variable principal de análisis «los ingresos», a partir de lo cual se determina el volumen de población pobre e indigente.

*. JORDÁN, Ricardo y MARTÍNEZ, Rodrigo (2009) *Pobreza y precariedad urbana en América Latina y el Caribe. Situación actual y financiamiento de políticas y programas*, Santiago de Chile: Naciones Unidas, CEPAL y CAF, págs. 130.

En el tercer capítulo, *Las respuestas de los gobiernos*, se señala las medidas que los diferentes países tienen planteadas para mejorar las condiciones de habitabilidad. En este sentido, el capítulo se articula en dos grandes apartados que desgranar la posibilidad y estrategias de los gobiernos en relación con el desarrollo urbano y sus implicaciones: a) Capacidad institucional de los gobiernos; y b) Opciones de política y experiencias emblemática.

Otro aspecto de gran enjundia es el abordado en el capítulo IV, y a su vez fundamental para avanzar en el desarrollo humano de la población urbana, *El financiamiento de la política urbana y habitacional*. En los planteamientos de este capítulo se defiende la presencia del sector privado en materia de inversión en sectores económicos que son básicos para superar situaciones de pobreza como el sector inmobiliario y aquellos que se derivan de la provisión de bienes y servicios urbanos que el estado no facilita directamente. Se analizan igualmente instrumentos financieros como el crédito inmobiliario y las microfinanzas.

El trabajo termina con el capítulo V sobre *Una propuesta integral de agenda urbana: oportunidades y líneas estratégicas*. En este se plantea una *agenda urbana* que recoje los cinco ejes que deben estar presentes en los proyectos que tengan como objetivo prioritario superar las situaciones de *pobreza y precariedad urbana*: mejoramiento de la calidad habitacional y construcción de nueva vivienda; producción y mejoramiento del acceso al suelo; provisión y acceso a servicios básicos de infraestructura; dotación y mejoramiento del espacio público barrial; y provisión de espacios para el desarrollo de actividades productivas y generación de empleo e ingresos.

Finalmente señalar que, el trabajo sorprende por la aclaración y explicación de importantes conceptos que permiten comprender de forma precisa las características de la *pobreza y precariedad urbana*, acercándose en ocasiones el texto a lo que se puede entender como manual. Así, con una redacción clara y en ocasiones didáctica, el estudio nos conduce por aspectos de gran interés para conocer las características de la situación de los pobres urbanos y sobre todo de las condiciones de habitabilidad, sugiriendo en todo momento indicadores y variables para medir esas condiciones.

CARMEN EGEA JIMÉNEZ.
Universidad de Granada.